

PAPI ET CULTURE DU RISQUE



JOURNÉE TECHNIQUE
28 JANVIER 2020
LYON (69)



TABLE RONDE

Intervenants :

- *Pierre GADIOLET - SMBA (69)*
- *Coralie EXTRAT- SMAGGA (69)*
- *Julien DUMOUTIER - Valence Romans Agglo (26)*
- *Emmanuelle TACHOIRES - SIRRA (38)*
- *Lucie MILLON - DREAL AuRA (69)*
- *Karine AVERSENG - DREAL AuRA (69)*

Carte d'avancement des PAPI en Auvergne-Rhône-Alpes au 31 décembre 2019

PAPI Azergues
3^{ème} génération
Labellisé en juillet 2019

PAPI 4 Vallées
Papi d'intention 3^{ème}
génération
Labellisé en mars 2018

PAPI Garon
3^{ème} génération
Labellisé en décembre
2019

**PAPI Véore
Barberolle**
Papi 2^{ème} génération
Labellisé en 2015

Avancement des démarches PAPI

-  PAPI d'intention en élaboration
-  PAPI d'intention
-  PAPI en élaboration
-  PAPI
-  PAPI achevé
-  PSR Craponoz
-  démarches PAPI à venir
-  Plan Rhône
-  Bassin hydrographique

STRATÉGIE GLOBALE



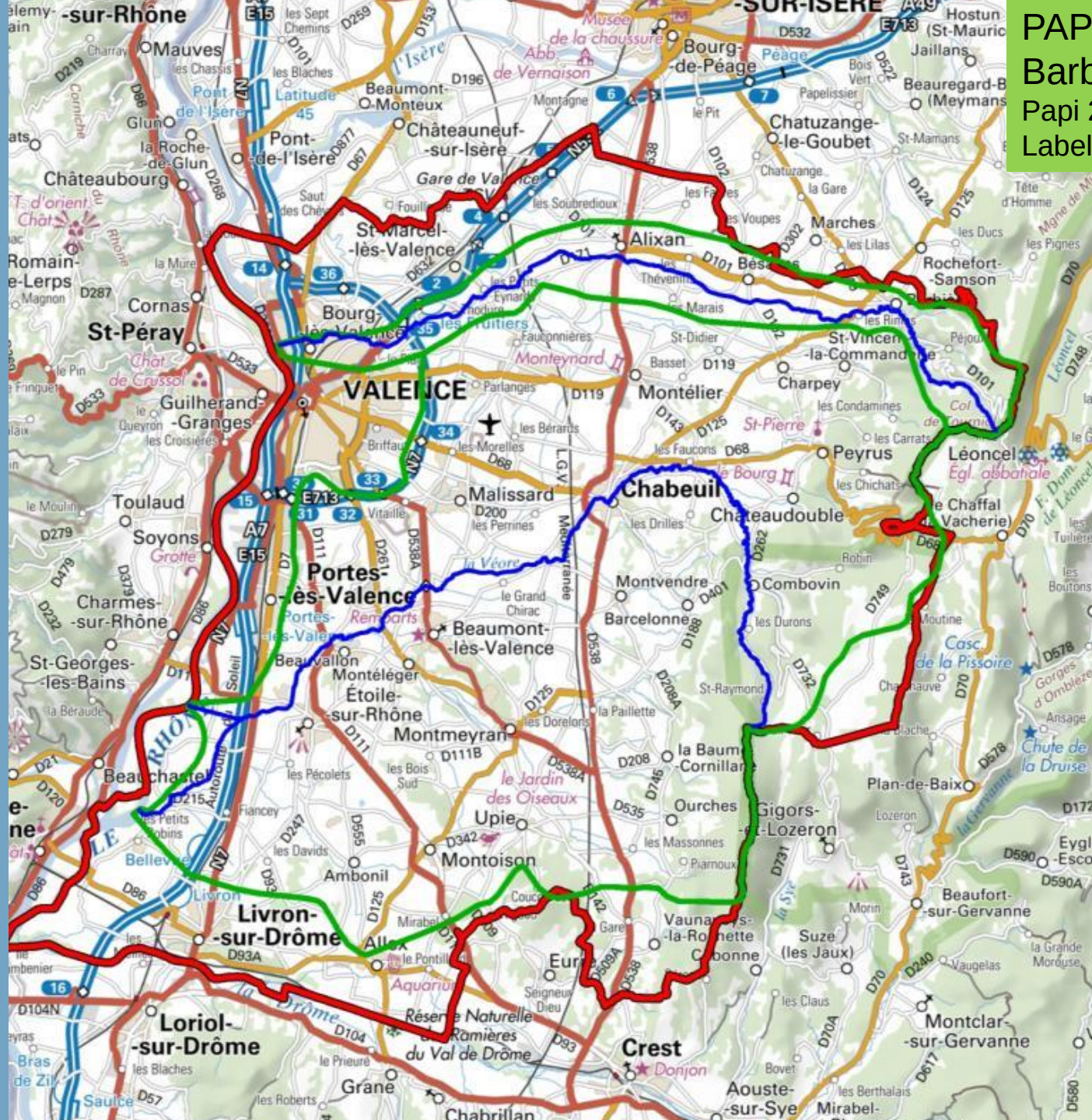
PAPI VÉORE BARBEROLLE

LABELLISÉ EN DÉCEMBRE 2015

**6.5 MILLIONS D'€
RÉALISÉ EN RÉGIE**



**valence
Romans
AGGL**



PAPI Véore
Barberolle
Papi 2^{ème} génération
Labellisé en 2015

LE TERRITOIRE

30 communes, 430 km², 152 000 hab.

4000 bat. en ZI, axes majeurs

2 barrages et 120 km de digues

60 % du linéaire des rivières artificialisé



ELABORATION DE LA STRATÉGIE GLOBALE

- Reprise de la stratégie issue du contrat de rivières :

Définition d'un niveau de protection des habitations avec coût acceptable et emprise limitée sur les terres agricoles

- Crue cinquantennale pour les enjeux forts
- Crue vicennale pour enjeux faibles

ELABORATION DE LA STRATÉGIE GLOBALE

- Cohérence avec les objectifs du SDAGE et PGRI
 - Territoire inscrit comme « prioritaire où les enjeux de lutte contre les inondations sur les territoires à risque important d'inondation (TRI) et les enjeux de restauration physique convergent fortement
- Plans de Prévention du Risque inondation sur 22 communes
- Complémentarité avec le contrat vert et bleu
- Décret digue 2015
- Instruction du Gouvernement du 14 janvier 2015 relative aux conditions de financement des PAPI

ELABORATION DE LA STRATÉGIE GLOBALE

- Commission « inondation » avec les élus
 - Concertation / Partage avec l'Agglo
 - Rencontre de l'ensemble des communes
 - Recensement des besoins
 - Explication de la stratégie et du contexte
 - Validation en COPIL
- = Stratégie partagée et validée par tous**

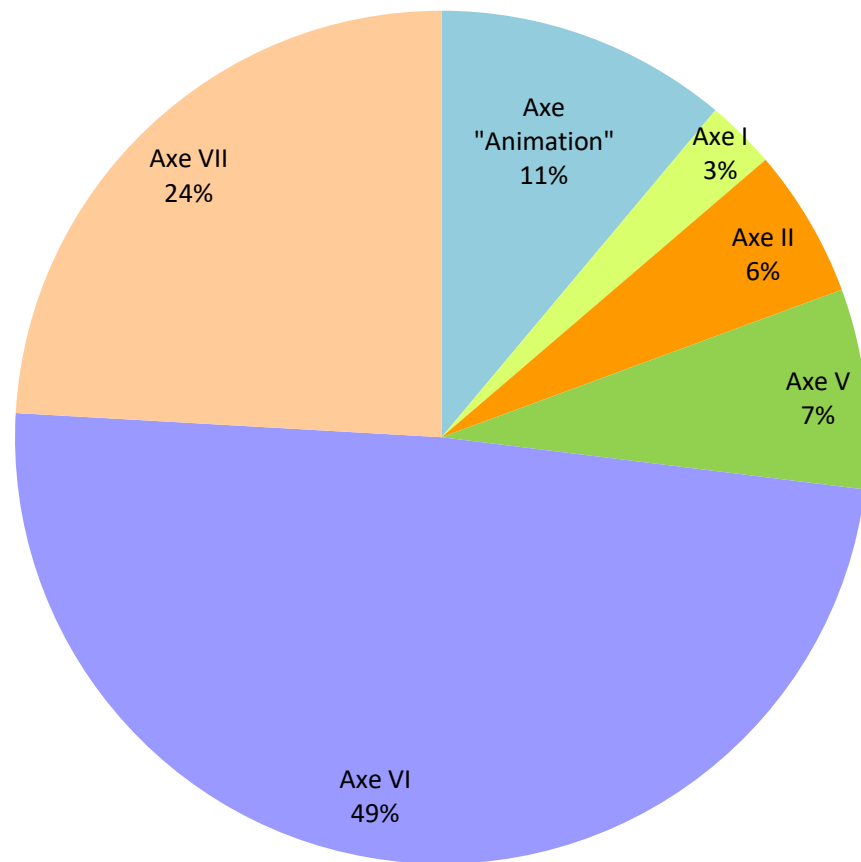
STRATÉGIE GLOBALE

- Une **meilleure gestion de crise** en intégrant un système d'alerte mais aussi une formation des personnes responsables et une information de la population – **axes 1, 2 et 3**
- La **sécurisation et la modernisation des ouvrages de protection existants** protégeant des personnes et des biens – **axe 7**
- La **réduction de la vulnérabilité** des bâtiments et plus généralement du territoire – **axes 4 et 5**
- La **maitrise de l'aléa** définie dans le cadre du contrat de rivière et la **reconquête des fonctionnalités naturelles des rivières** en développant les projets de restauration physique des cours d'eau – **axes 6 et 7**

BUDGET

PAPI Véore
Barberolle
Papi 2^{ème} génération
Labellisé en 2015

Axe PAPI	Montant €	Nombre d'actions
Axe "Animation"	714 000	2
Axe I : connaissance	169 538	6
Axe II : Surveillance	363 600	2
Axe III : gestion de crise	0	2
Axe IV : Risque et urbanisme	0	1
Axe V : Réduction de la vulnérabilité	487 500	2
Axe VI : Ralentissement des écoulements	3 150 000	12
Axe VII : Ouvrages de protection	1 550 755	4
Total en €	6 435 393 (dont 3 546 462 € pour la maîtrise d'ouvrage)	

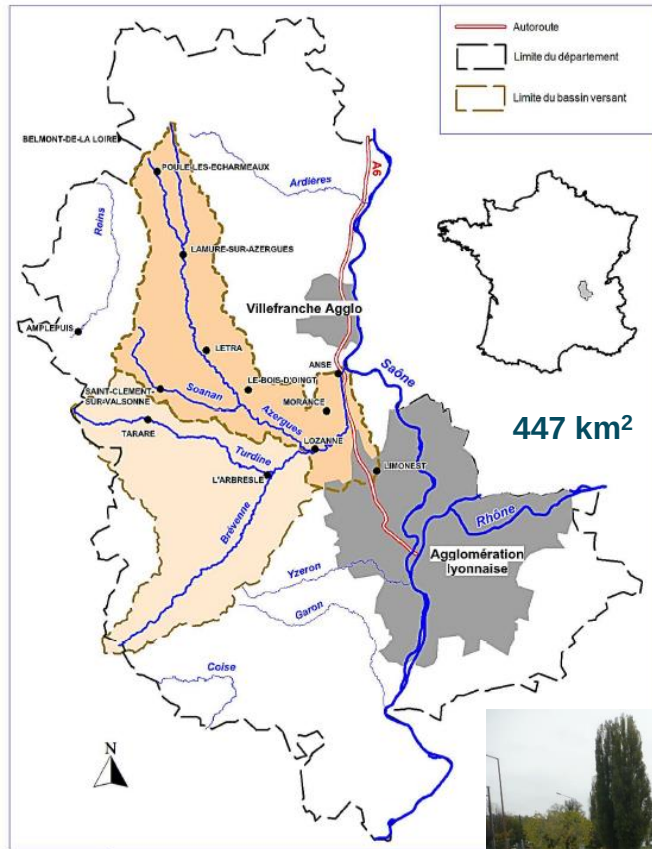


PAPI AZERGUES

LABELLISÉ EN JUILLET 2019

LE BASSIN VERSANT DE L'AZERGUES

PAPI Azergues
3^{ème} génération
Labellisé en juillet 2019



650 km de cours d'eau



principal affluent de la Saône à l'amont de Lyon



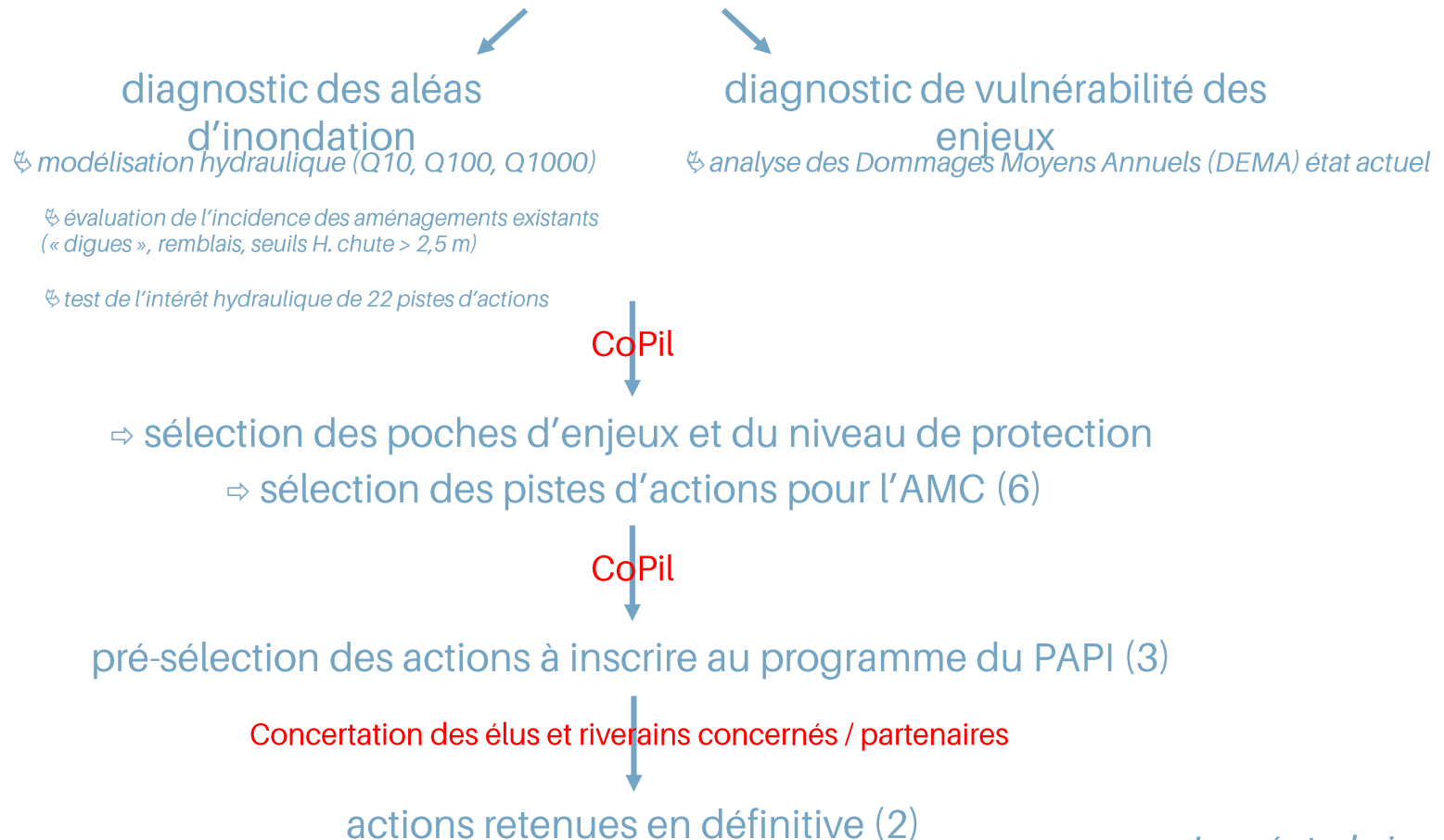
des crues rapides



56 000 habitants

- Définition des actions structurelles (axes 6 et 7 du PAPI)

⇒ étude des aménagements de prévention des inondations réalisables



- **Définition des actions non structurelles**

⇒ à partir du bilan du PAPI d'intention et du retour d'expérience des crues (*déc. 2003, nov. 2008 et autres*)

- Pérénnisation et accroissement de la résilience

- *culture du risque*
- *réduction de la vulnérabilité*
- *alerte*
- *gestion de crise*
- *retour à la normale*

- Non aggravation et réduction de l'aléa

- *prise en compte du risque dans l'urbanisme*

- Mise en œuvre de la GEMAPI

- *actions alliant prévention des inondations et restauration des milieux aquatiques*

CONCERTATION

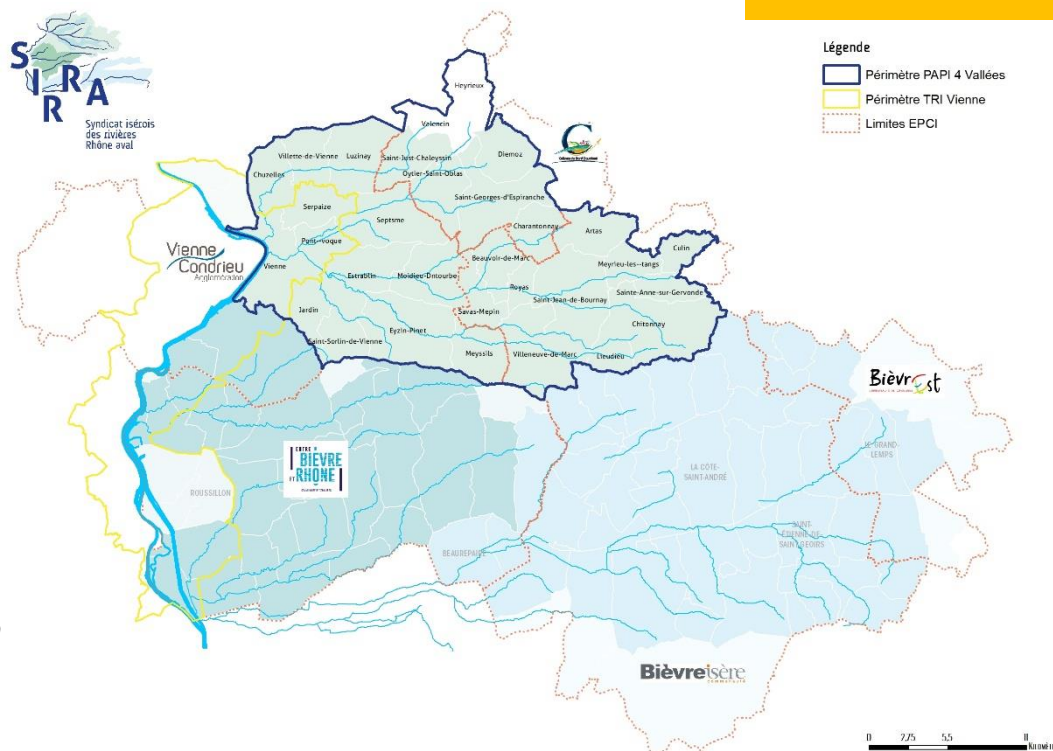
PAPI D'INTENTION 4 VALLÉES

LABELLISÉ EN MARS 2018

PAPI D'INTENTION DES 4 VALLÉES

PAPI 4 Vallées
Papi d'intention 3^{ème} génération
Labellisé en mars 2018

- **31 communes**
- **3 EPCI**
- **TRI de Vienne -> SLGRI sur le BV des 4 Vallées**
- **PAPI d'intention 3^{ème} génération labellisé en CAB le 29 mars 2018**
 - **37 fiches actions sur 3 ans ½**
 - **Budget : 1 752 300 €HT**



Axes PAPI	Montant € HT	Nombre d'actions
Axe 0 : Animation et pilotage de la démarche	438 300	4
Axe 1 : Connaissances et conscience du risque	758 000	13
Axe 2 : Surveillance et prévision des crues et des inondations	133 000	5
Axe 3 : Alerte et Gestion de crise	118 000	5
Axe 4 : Risque et urbanisme	190 000	7
Axe 5 : Réduction de la vulnérabilité	115 000	3
Axe 6 : Ralentissement des écoulements	PAPI complet : à partir du Schéma global d'aménagement hydraulique	
Axe 7 : Ouvrages de protection		
TOTAL	1 752 300	37

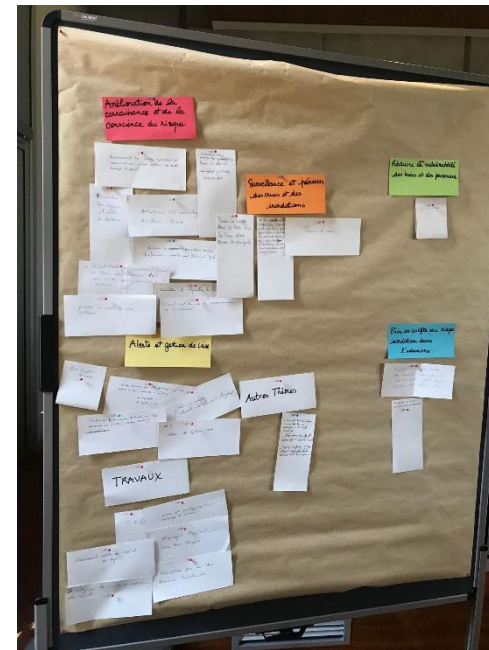
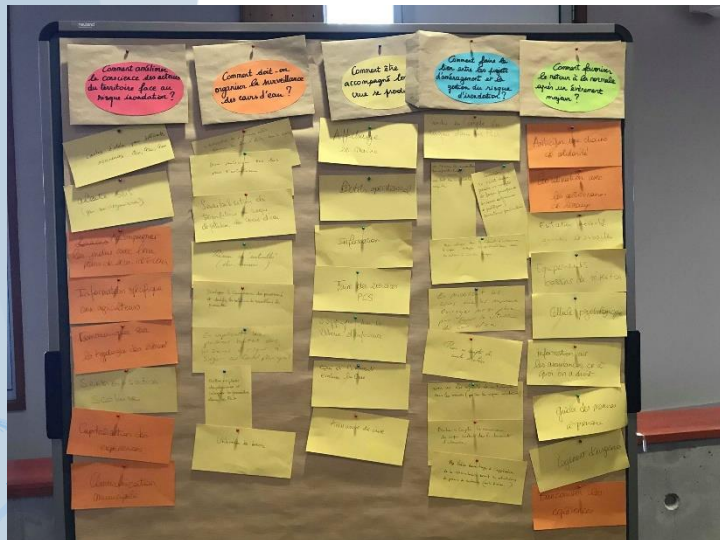
CONCERTATION – PAPI D'INTENTION DES 4 VALLÉES

PAPI 4 Vallées
Papi d'intention 3^{ème}
génération
Labellisé en mars 2018

Concertation institutionnelle organisée en COPIL sous la forme de 2 ateliers participatifs.

- Objectifs techniques (Identifier les enjeux du territoire et compléter les actions PAPI) et stratégiques (impliquer les élus, créer une dynamique pour favoriser l'appropriation).

- Atelier 1 :
 - Inscription des besoins, manques en lien avec les axes du PAPI
 - Hiérarchisation des thèmes importants



- Atelier 2 :
 - Réfléchir à partir de questions « ouvertes » sur les actions à mettre en place
 - 2 groupes/réflexion collective

CONCERTATION – PAPI D'INTENTION DES 4 VALLÉES

PAPI 4 Vallées
Papi d'intention 3^{ème}
génération
Labellisé en mars 2018

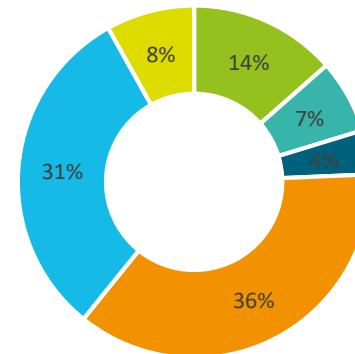
Questionnaire à la population

- Questionnaire en ligne Google Form
- 77 répondants + relais aux élus membres du COPIL absent lors de la réunion
- Reprend les interrogations faites en concertation COPIL

3. Sur votre commune, quelle est votre priorité en matière de gestion du risque inondation ?

Mark only one oval.

- ☐ Améliorer la connaissance et la conscience du risque
- ☐ Organiser la surveillance et la prévision des crues et des inondations
- ☐ Améliorer l'alerte et la gestion de crise
- ☐ Prendre en compte le risque inondation dans l'urbanisme
- ☐ Mettre en place des actions de réduction de la vulnérabilité des biens et des personnes
- ☐ Other: _____



PRIORITÉ DE GESTION

- Améliorer la connaissance et la conscience du risque
- Organiser la surveillance et la prévision des crues et des inondations
- Améliorer l'alerte et la gestion de crise
- Prendre en compte le risque inondation dans l'urbanisme
- Mettre en place des actions de réduction de la vulnérabilité des biens et des personnes
- Autre

- Les réponses ont permis de se rendre compte des priorités/attentes du GP et d'alimenter les orientations stratégiques et actions du PAPI

CONCERTATION – PAPI D'INTENTION DES 4 VALLÉES

PAPI 4 Vallées
Papi d'intention 3^{ème}
génération
Labellisé en mars 2018

La concertation et la communication font partie intégrante du PAPI d'intention

- ➡ Orientation Stratégie n° 4 : Construire de façon concertée le PAPI Complet
- ➡ FA 2 : Organiser la communication et la concertation autour de la démarche PAPI
- ➡ Concertation/Sciences participatives associées à des études et actions du PAPI d'intention

- ✓ **Communiquer sur l'outil PAPI pour assurer la lisibilité de la démarche** : site Internet, newsletter, kit de présentation PAPI (affiche, cd)
- ✓ **Communiquer autour de la mise en place des actions pour assurer leur réussite** :
 - **Circulation et accessibilité de l'information** : Fiches pratiques (DICRIM, Repères de crue, le PAPI?...), presse, mailing...
 - **Mobilisation des participants** : utilisation d'outils de communication classiques pour diffuser la mise en place d'une action (science participative, diagnostics de vulnérabilité)
- ✓ **Fédérer les acteurs pour garantir la mise en place des actions** :
 - **Instaurer un partenariat** : rôle d'appui du SIRRA pour accompagner les collectivités et favoriser la réussite des actions. Technique : rédaction de CCTP, animation, suivi de prestataires / Communication : articles clés en main, fichiers imprimables, documents grand public...
 - **Mettre en place une démarche de concertation** : Faire émerger des idées, co-construire des projets, impliquer les acteurs du territoire ...
 - Ateliers participatifs : Schéma d'aménagement hydraulique, Etude pour la surveillance, l'alerte et la gestion de crise
 - Sciences participatives : Etude historique, Réseau de sentinelles

+ **Sensibilisation au risque inondation (FA 17)** : de nombreuses actions/outils de communication seront mis en place pour atteindre cet objectif : « salon des inondations », expositions itinérantes, animations scolaires, matinées d'informations, vidéos...

BUDGET TOTAL = 76 300 €HT

avec FA 2 : 19 300 €HT ; FA 17 : 48 000 €HT ; Ateliers participatifs : 6 000 €HT ; Sciences participatives : 3 000 €HT

PAPI GARON

LABELLISÉ EN DÉCEMBRE 2019

STRATÉGIE GLOBALE D'ÉLABORATION

PAPI Garon
3^{ème} génération
Labellisé en décembre
2019

Etapes préalables au dépôt du PAPI	Actions nécessaires
Définition d'un programme de protection clairement défini, et partagé sur le territoire	Etudes : analyse de différents scénarii – faisabilité – AMC. Présentation : communes bénéficiaires et qui accueillent les travaux. Collectivités qui participent au financement.
Recensement des attentes concernant la culture du risque et la vulnérabilité en lien avec les élus, services (urbanisme, communication, techniques) et riverains	Identifier au préalable des propositions (grâce au bilan du PAPI d'intention et ce qui est proposé sur d'autres territoires). Rencontrer et faire parler les acteurs.
Plan de financement	Echanger avec les financeurs GEMAPI. Réaliser, présenter, discuter la prospective financière.
Rédaction	Temps (calme) du chargé de mission dédié à la rédaction, compilation des informations.

STRATÉGIE GLOBALE D'ÉLABORATION

PAPI Garon
3^{ème} génération
Labellisé en décembre
2019

2000

2010

2020

Etudes de définition du programme de protection

2006-2016 : Travaux de protection locale contre des crues

PAPI d'intention
(2014-2018)



2018-2019 : Rencontres des élus et services des communes inondées, ainsi que les riverains. Atelier avec tous les élus SMAGGA.

- préalable aux ouvrages écrêteurs (décembre 2018)
- sur les actions du PAPI (juin 2019)

Identification
des attentes

Concertation

Août 2019

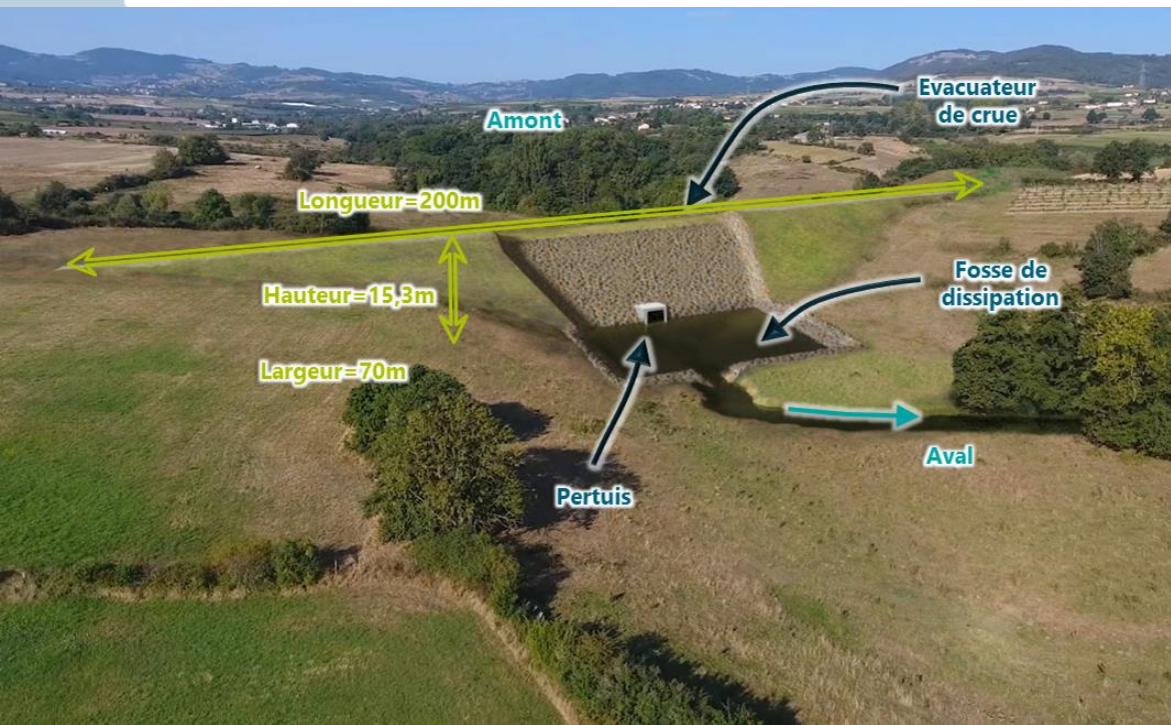
Dépôt du PAPI

Compléments apportés au PAPI en phase d'instruction

Précisions

CONCERTATION

PAPI Garon
3^{ème} génération
Labellisé en décembre
2019



Concertation préalable à la réalisation d'ouvrages écrêteurs

- 2 réunions publiques (200 participants)
- 3 ateliers « usages agricoles » ;
« impacts environnementaux » ;
« intégration paysagère et mise en valeur des sites »



Bilan de la concertation :

- acte la poursuite des projets,
- légitime l'inscription des projets dans le PAPI

OUVRAGES HYDRAULIQUES ET SYSTÈMES D'ENDIGUEMENT

OUVRAGES HYDRAULIQUES ET SYSTÈMES D'ENDIGUEMENT

Quelles sont les conséquences de l'adoption des décrets 895 et 896 du 28 août 2019 pour les dossiers PAPI ?

- inventaire à vérifier sur la base des nouveaux critères/définitions
- report possible du dépôt des dossiers de demande de régularisation sur demande au préfet
- autorisation 3.2.6.0 nécessaire pour bénéficier des crédits FPRNM

Arrêté du 7 avril 2017 précisant le plan des EDD modifié par deux arrêtés de 2019

- simplifie les dossiers
- ne pas hésiter à échanger avec les services de l'État en amont du dépôt du dossier

PAPI GARON

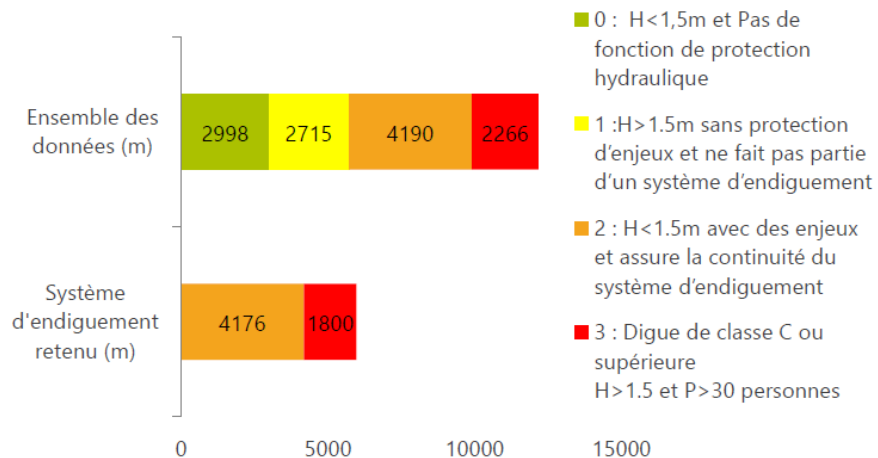
LABELLISÉ EN DÉCEMBRE 2019

OUVRAGES HYDRAULIQUES ET SYSTÈMES D'ENDIGUEMENT

PAPI Garon
3^{ème} génération
Labellisé en décembre
2019

Inventaire et caractérisation des ouvrages sur le territoire

Classe	Définition	Inclus dans le système d'endiguement de l'étude de danger ?
0	H<1,5m et Pas de fonction de protection hydraulique	NON
1	H>1.5m sans protection d'enjeux et ne fait pas partie d'un système d'endiguement	NON
2	H<1.5m avec des enjeux et assure la continuité du système d'endiguement	OUI
3	Digue de classe C ou supérieure H>1.5 et P>30 personnes	OUI

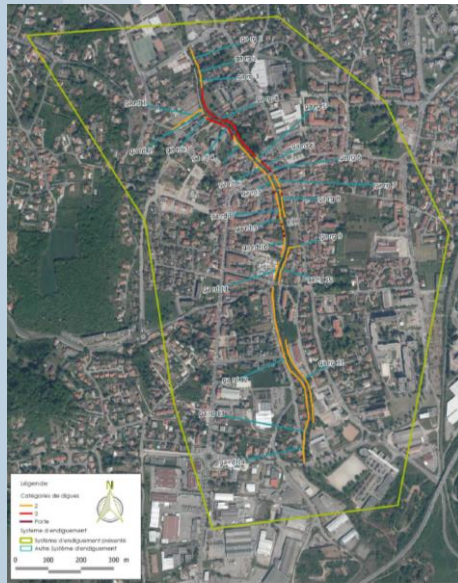


Classe 3 : digue de protection

OUVRAGES HYDRAULIQUES ET SYSTÈMES D'ENDIGUEMENT

PAPI Garon
3^{ème} génération
Labellisé en décembre
2019

Définition des systèmes d'endiguement



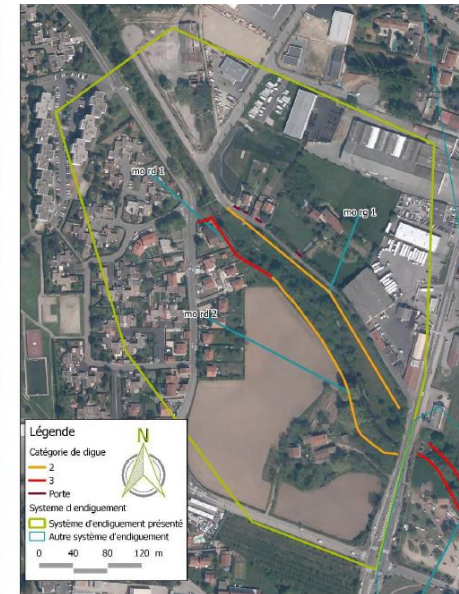
Carte 1: Système d'endiguement du Garon - Brignais (SE1)



Carte 2: Système d'endiguement du Garon - Montagny/Grigny (SE2)



Carte 3: Système d'endiguement du Garon - Crê du Garon (SE4)



Carte 4: Système d'endiguement du Mornanet - Givors/Grigny (SE3)

Etude de danger 2020

OUVRAGES HYDRAULIQUES ET SYSTÈMES D'ENDIGUEMENT

PAPI Garon
3^{ème} génération
Labellisé en décembre
2019

Interrogations



Digues qui ne protègent qu'une entreprise (plus de 30 personnes)

Temps à passer pour conventionner les propriétaires privés d'ouvrages permettant la continuité des système d'endiguement

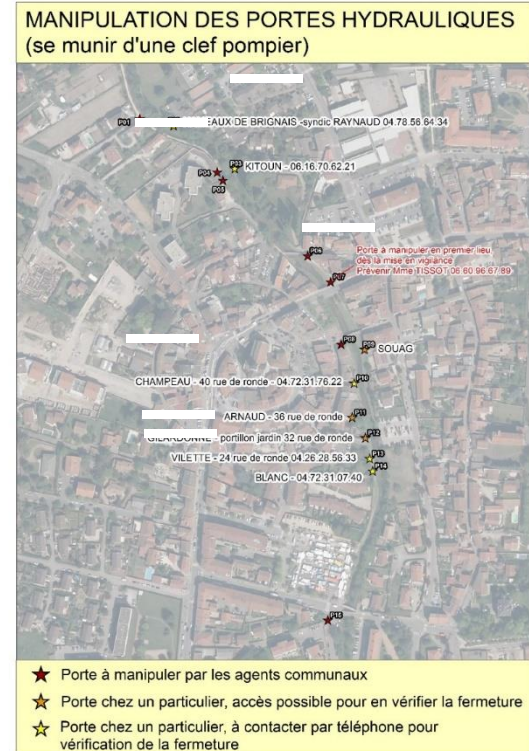


OUVRAGES HYDRAULIQUES ET SYSTÈMES D'ENDIGUEMENT

PAPI Garon
3^{ème} génération
Labellisé en décembre
2019

À réaliser

Travaux de confortement, conventionnements, intégration dans les PCS



RUISSELLEMENT

PAPI GARON

LABELLISÉ EN DÉCEMBRE 2019

RUISSELLEMENT

PAPI Garon
3^{ème} génération
Labellisé en décembre
2019

2014

Schéma directeur de gestion des eaux pluviales à échelle du bassin versant : quelles règles proposer aux communes pour que l'urbanisation future n'aggrave pas les inondations par débordements de cours d'eau?

1 zonage eaux pluviales par commune (assistance du SMAGGA pour les annexer aux PLU)

2020

La nécessité d'infiltrer devient prégnante (limiter les arrivées à la station d'épuration – alimentation des nappes – limiter les îlots de chaleur)

PAPI complet : le SMAGGA se positionne en accompagnateur des démarches portées par les syndicats d'assainissement et des communes

PAPI D'INTENTION 4 VALLÉES

LABELLISÉ EN MARS 2018

RUISSELLEMENT – PAPI D'INTENTION DES 4 VALLÉES

PAPI 4 Vallées
Papi d'intention 3^{ème}
génération
Labellisé en mars 2018

➤ Ruissellement pris en compte au stade d'étude :

✓ FA 8 : Etude globale pour la gestion des eaux pluviales

➡ Un état des lieux global des phénomènes de ruissellement

➡ Priorisation sur les secteurs à risques/à enjeux ➡ Caractérisation plus poussée pour définir une cartographie des zones d'aléa ruissellement

?? Quels outils, nombre de scénario hydrométéo, modélisation ??

✓ FA 33 : Plan de réduction de la vulnérabilité du territoire face au ruissellement urbain

Intégration des résultats de l'étude globale aux zonages pluviaux actuels + compléments sur les secteurs prioritaires (MO EPCI)

✓ FA 36 : Plan de réduction de la vulnérabilité du territoire face au ruissellement agricole

Intégration des résultats de l'étude globale et compléments apportés sur les pratiques agricoles et les assolements sur les secteurs à enjeux ➡ Définition d'un programme d'actions en concertation avec le monde agricole : réorganisation parcellaire, modification/changement des pratiques agricoles, implantation d'aménagement d'hydraulique douce ...

REX : Une étude complète réalisée en 2015 sur 4 communes (14 ss BV) par la Chambre d'agriculture de l'Isère avec : diagnostic auprès des exploitants (questionnaire), terrain + modélisation des ruissellement pour différents événements météo (pluie automne, orage)/assolement/faciès/rugosité/couverture végétale pour situation initiale et aménagée.

Coût : 55 000 €HT