

Convention de mandat : une quasi-délégation de maîtrise d'ouvrage



L'exemple de la Communauté de Communes des
Monts du Pilat

1/ Le contexte en deux cartes : la CC des Monts du Pilat

Ondaine-Lizeron +
Furan : Animation
délégée + MOa
Interne

Cance : Animation
+ MOa transférées

Semène :
Animation
délégée +
Mandat de MOa

- ▶ Territoire de sources
- ▶ Concernée principalement par 4 Contrats de Rivières différents
- ▶ 3 organisations différentes
- ▶ Peu de moyens humains en interne

1/ Le contexte en deux cartes : le bassin de la Semène

Haute-Loire :
Animation + MOa
transférées

Loire : Animation
déléguée +
Mandat de MOa

- ▶ Surface du BV : 157 km²
- ▶ 4 EPCI sur le territoire
- ▶ 1 Syndicat sur la partie Alti-Ligérienne

1/ Le contexte : le Contrat de Rivières Semène

- ▶ Phase d'élaboration portée par le SICALA : 2006-2010
- ▶ Mise en œuvre : 2010-2016
 - ▶ Postes d'animateur et de technicien portés par le Syndicat
 - ▶ Travaux en MOa et avec équipe en régie sur le 43
 - ▶ Travaux sous MOa de la CCMP sur le 42 avec une convention de mandat au profit du Syndicat
- ▶ « *Impossibilité* » pour un EPCI hors département d'adhérer au Syndicat

2/ La Maîtrise d'Œuvre en interne au SICALA

▶ Pourquoi?

▶ 2 raisons principales :

- ▶ Présence d'équipes rivière en interne
- ▶ Manque de moyens (*ambition?*) financiers

▶ Mais aussi :

- ▶ Volonté personnelle du technicien
- ▶ Meilleure adaptabilité aux « surprises » de chantier
- ▶ Proximité avec le territoire
- ▶ Suivi du projet de A à Z
- ▶ Valorisation de l'expertise et de l'expérience de la structure
- ▶ Formation et travail avec des entreprises locales
- ▶ ...

2/ La Maîtrise d'Œuvre en interne au SICALA

▶ Quelles missions ?

▶ Toutes les étapes de la réalisation d'un projet :

▶ Phases préalables (60 à 80%) :

- ▶ Définition et chiffrage du projet
- ▶ Négociation & Conventionnement
- ▶ Démarches réglementaires (DLE, DICT, Notice d'incidence...)
- ▶ Consultation des entreprises et approvisionnement en matériaux

▶ Mise en œuvre (20 à 30%) :

- ▶ Conduite des travaux au jour le jour

▶ Suivi post-travaux (<5%) :

- ▶ Evolution de l'aménagement, programmation d'opération d'entretien...

2/ La Maîtrise d'Œuvre en interne au SICALA

- ▶ Quels types de travaux ?
 - ▶ Restauration morphologique
 - ▶ Restauration/protection de berge en GV
 - ▶ Maitrise du piétinement
 - ▶ Lutte contre l'enrésinement
 - ▶ Petits aménagements piscicoles



3/ Le cas de la CC des Monts du Pilat

▶ Quel fonctionnement?

▶ 3 territoires différents

▶ Cance : compétence transférée au Syndicat des Trois Rivières

- ▶ Mobilisation des élus au sein du CS
- ▶ Pas ou peu de mobilisation de moyens humains

▶ Furan-Ondaine : animation déléguée à Saint-Etienne Métropole et MOa des travaux

- ▶ Nécessite beaucoup de moyens humains et des compétences
- ▶ Bonne connaissance de ce qu'il se passe sur le territoire

▶ Semène : animation déléguée au SICALA et mandat de MOa pour les travaux

3/ Le cas de la CC des Monts du Pilat

- ▶ Mandat de maîtrise d'ouvrage :
 - ▶ Définit par le biais d'une convention pour la durée du Contrat de Rivière entre les 2 EPCI
 - ▶ Suivi par un Comité de Pilotage spécifique
 - ▶ 2 modes d'interventions :
 - ▶ Animation et actions transversale sur le BV
 - ▶ Travaux en rivière

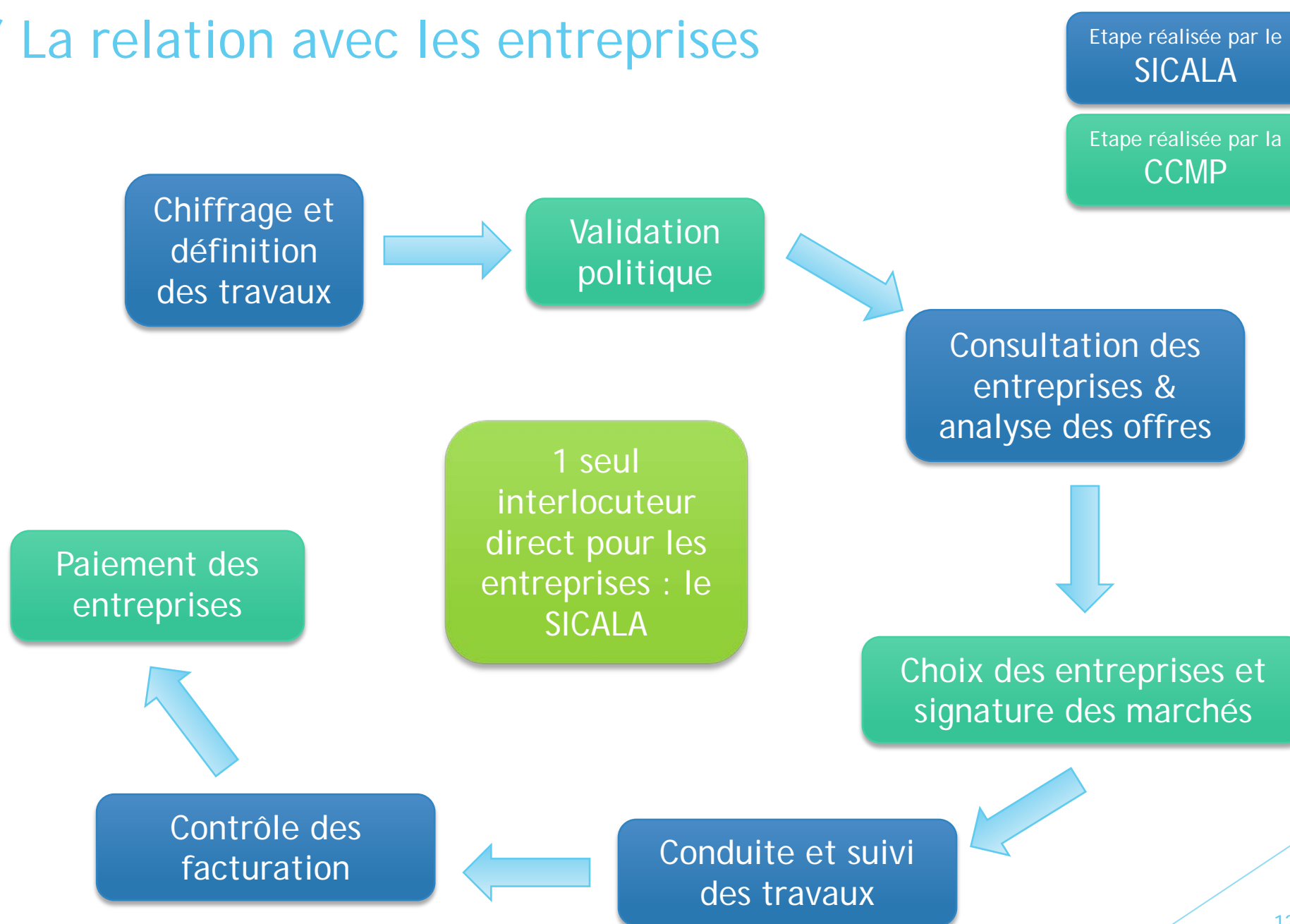
3/ Le cas de la CC des Monts du Pilat

- ▶ Aspects financiers :
 - ▶ Action globalement financées à 80% (hors entretien)
 - ▶ Prévisionnel à N+1 présentée et validée lors du COPIL spécifique
 - ▶ Travaux en MOa payés directement par la CCMP qui perçoit les subventions pour ces actions
 - ▶ Animation et actions transversales (études et communication) : refacturation du RAC au prorata de la population dans le BV ou au réel des actions menées sur leur territoire.

3/ Le cas de la CC des Monts du Pilat

	Animation territoriale et action transversale	Travaux rivières (42)
Maîtrise d'Ouvrage	SICALA	CCMP
Maîtrise d'Œuvre <ul style="list-style-type: none">- Chiffrage et définition des travaux- Préparation des dossiers de subventions- Consultation des entreprises- Démarches règlementaires- Suivi de chantier	SICALA	SICALA
Maîtrise d'Œuvre <ul style="list-style-type: none">- Dépôt et suivi des dossiers de subventions- Validation des CCTP- Signature des marchés	SICALA	CCMP
Réalisation des actions	SICALA + Bureaux d'études	Entreprises privées
Financement du RAC	SICALA pour 43 + CCMP au prorata de la population	CCMP

3/ La relation avec les entreprises



4/ Avantages/inconvénients pour la CCMP

▶ Les Plus

- ▶ Nécessite peu de moyens humains en interne
- ▶ Bonne information sur les actions en cours sur son territoire
- ▶ Maîtrise d'œuvre peu couteuse

▶ Les Moins :

- ▶ Pas de pouvoir décisionnel au Comité Syndical
- ▶ Ne bénéficie pas des coûts plus faibles des équipes rivières du Syndicat
- ▶ Moindre efficacité

5/ Avantages/inconvénients pour le Syndicat

▶ Les Plus

- ▶ Relation très étroite avec la CC
- ▶ Permet d'avoir une certaine « main-mise » sur les actions d'un autre MO du Contrat
- ▶ Solution acceptable pour maintenir une logique de bassin

▶ Les Moins :

- ▶ Lourdeur administrative des marchés publics
- ▶ Moins de souplesse et de réactivité qu'avec les équipes en interne
- ▶ Nécessite plus de concertation en amont des projets

6/ Les zones d'ombres

- ▶ Réponse du syndicat au marché de travaux de la CCMP :
 - ▶ Conflit d'intérêt : c'est la cellule rivière qui monte les marchés et définit les travaux...
 - ▶ Perte de temps : préparer un marché pour ensuite y répondre...
- ▶ Le technicien parle au nom de la CCMP sans en être directement employé :
 - ▶ Réponds des directives internes (élus & direction) du Syndicat qui peuvent être différentes de celle de la CCMP
 - ▶ Responsabilité et solidarité en cas de litige?

7/ Les pistes d'amélioration

- ▶ Utiliser au maximum les possibilités offertes par la convention de mandat :
 - ▶ Possibilité pour le Syndicat de passer les marchés au nom de la CCMP à condition de rester dans l'enveloppe définie
- ▶ Etendre le champ d'action de la convention :
 - ▶ Permettre l'intervention des équipes en régie sur le territoire de la CCMP

En gros → faire adhérer la CC au Syndicat...

Merci de votre attention!